

Негативные последствия санкций против белорусских калийных удобрений для глобальной продовольственной безопасности

Республика Беларусь неоднократно поднимала вопрос о том, что санкции в отношении белорусских калийных удобрений, включая незаконный запрет Литвы на транзит белорусского калия, создают угрозу голода в мире и обеспечению глобальной продовольственной безопасности. Памятные записки Беларуси по этому вопросу опубликованы в качестве официальных документов Генеральной Ассамблеи ООН (A/76/513, A/76/677, A/77/809).

Однако Литва продолжает заявлять о якобы незначительном вкладе Беларуси в глобальную продовольственную безопасность, несмотря на имевшуюся до **2022** года долю **Беларуси в мировой торговле калийными удобрениями в 20 %**.

Нехватка калийных удобрений в результате ограничительных мер в отношении белорусского калия привела к их дефициту на мировых рынках и удорожанию и, соответственно, сокращению их использования, снижению урожайности и росту цен на продовольствие. Особо опасная ситуация, способная перерасти в масштабный голод, складывается в наименее развитых странах мира.

Эти выводы сделаны авторитетными международными организациями и агентствами.

1. В аналитических записках **Целевой группы ООН по реагированию на глобальные кризисы по продовольствию, энергетике и финансам**, созданной Генеральным секретарем ООН А.Гутерришем, которые обнародованы 13 апреля 2022 г. и 8 июня 2022 г., отмечено, что вместе **Беларусь** и Российская Федерация экспортируют примерно пятую часть **мировых удобрений**. Утрата поставок удобрений из Российской Федерации и **Беларуси** привели к росту цен на удобрения быстрее, чем цен на продовольствие. Многие фермеры, и особенно мелкие землевладельцы, вынуждены сокращать производство, поскольку необходимые им **удобрения становятся дороже зерна**, которое они продают. Из-за этой ключевой проблемы с удобрениями мировое производство продовольствия в 2023 году, возможно, не сможет удовлетворить растущий спрос. При этом отмечается, что **каждый второй человек во всем мире зависит от сельскохозяйственной продукции, в которой используются удобрения**.

2. Совместные рекомендации **ФАО и ВТО** для стран «Большой двадцатки» «Глобальные рынки удобрений и политика» от 14 ноября 2022 г.¹:

– цены на удобрения в мире существенно выросли;

¹ https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/igo_14nov22_e.pdf.

– росту цен способствует сокращение их поставок на мировые рынки. Экспорт калийных удобрений из Беларуси резко снизился с 3,62 млн. тонн в первом квартале 2021 года до 1,95 млн. тонн в первом квартале 2022 года. Статистика импорта за последние месяцы свидетельствует о том, что сокращение поставок из Беларуси ускорилось;

– на Африку приходится всего 3-4% мирового использования удобрений, из которых примерно 50% поставляемых удобрений питают важные для Африки товарные культуры. Следовательно, сокращение использования удобрений будет иметь серьезные последствия, включая подрыв продовольственной безопасности некоторых аграрных сообществ;

– необходимо приложить все усилия, чтобы международная торговля удобрениями оставалась открытой для удовлетворения внутреннего и глобального спроса.

3. Статья Международного исследовательского института продовольственной политики (IFPRI) от 9 ноября 2022 г.²:

– в результате санкций экспорт белорусских калийных удобрений снизился с 9,1 млн. тонн (1 декабря 2021 г.) до 3,9 млн. тонн (1 декабря 2022 г.);

– импортеры калийных удобрений могут отказываться от закупок в России и Беларуси из-за дополнительных затрат и рисков, связанных с ведением бизнеса с подсанкционными странами.

4. Статья Всемирного банка от 5 января 2023 г.³:

– мировые цены на калийные удобрения составили **562 долл. США за тонну по состоянию на 1 декабря 2022 г.** по сравнению с **221 долл. США за тонну по состоянию на 1 января 2022 г.**

– экспорт калийных удобрений из Беларуси сократился более чем на 50% из-за ограничения на использование территории ЕС для транзита. В частности, **Литва прекратила использование своей железнодорожной сети для транспортировки белорусского калия в порт Клайпеда, который обычно обрабатывает 90% белорусского экспорта.**

5. Рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам ООН по третьему докладу Литвы в этот Комитет от 3 марта 2023 г.⁴:

– Комитет по-прежнему обеспокоен недавними мерами, принятыми государством-участником, которые препятствовали транспортировке калия из Беларуси, предназначенного для третьих стран Африки и

² <https://www.ifpri.org/blog/how-sanctions-russia-and-belarus-are-impacting-exports-agricultural-products-and-fertilizer>.

³ <https://blogs.worldbank.org/opendata/fertilizer-prices-ease-affordability-and-availability-issues-linger>

⁴

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2FC.12%2FLTU%2FCO%2F3&Lang=en.

Латинской Америки, что привело к нехватке удобрений и негативно сказалось на продовольственной безопасности в этих странах;

– Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть эти недавние меры, которые влияют на цены на удобрения и продовольственную безопасность в третьих странах.

Это далеко неисчерпывающий список подобных публикаций.

В 2021 году Беларусь и Россия почти в равных долях обеспечивали более 40% предложения калия, 35,9% покрывала Канада и 5,8% – США.

Доля Беларуси в мировой торговле калийными удобрениями в 2022 году сократилась до около 9%. Удельный вес России – до 16,4%. В результате выпадения объемов из Беларуси и России одновременно наблюдался рост цен на калийные удобрения.

Таким образом, **санкции**, введенные против калийной отрасли Беларуси, стали одной из основных **причин существенного роста цен на удобрения в 2022 году**, как следствие – резкого подорожания готовых продуктов питания.

Так, цена на хлористый калий в Бразилии в 2022 году достигала исторического максимума в размере 1200 долларов США за тонну. Последствия данного шока еще долго ощущали на себе международные покупатели бразильской сельскохозяйственной продукции, когда цена на отдельные виды готовых продуктов питания повысилась до 5 раз.

В 2023 году в среднем, согласно апрельскому прогнозу Всемирного банка, мировая цена на калийные удобрения откатится до 475 долл. за тонну, в 2024 году – до 425 долл. Однако **цены на калийные удобрения и в 2023 году, и в 2024 году будут выше 2021 года (период введения ограничительных мер в отношении белорусского калия).**

Напомним, что по данным Всемирного банка, мировые цены на калийные удобрения **на 1 января 2022 г. составляли 221 долл. США за тонну**. Несмотря на некоторое падение цен, доступность для фермеров по-прежнему находится на низком уровне.

Наиболее страдают от санкций уязвимые страны.

Доля Беларуси на рынках калийных удобрений Африки сократилась в 2022 году с 41,7% до 2,8%. Если в 2021 году Беларусь поставила в Африку около 632 тыс. тонн калия в 30 стран континента, то уже в 2022 году поставлено около 30 тыс. тонн в 6 стран. Такие страны, как Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Реюньон, Танзания снабжались исключительно белорусскими удобрениями. Ряд стран, в числе которых Габон, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Малави, Сенегал, Сьерра-Леоне, на 50% свою потребность в удобрениях закрывали за счет белорусского калия.

По нашим расчетам на основе данных ФАО, почти полное исчезновение Беларуси из перечня поставщиков калия в 2022 году привело к падению урожая зерновых в Африке на 16,1%.

В 2023 году поставки в Африку полностью парализованы из-за действий Литвы.

Неопределенность, широко распространившаяся среди участников калийного рынка и смежных отраслей в отношении поставок калийных удобрений из Беларуси, создает риски **разрушительных последствий для цепочек сельскохозяйственных поставок и продовольственной безопасности по всему миру.**

Дефицит калия на международном рынке невозможно восполнить в краткосрочном периоде: сложно быстро увеличить текущий объем производства действующих производителей, вход «новых игроков» требует существенных финансовых и временных затрат. Строительство новой шахты занимает минимум 5-7 лет с момента принятия решения и до получения первой тонны продукта.

Таким образом, если продовольственный кризис текущего периода связан с отсутствием доступа к удобрениям, то в последующие годы он может быть связан с отсутствием продовольствия. Об этом неоднократно заявлял Генеральный секретарь ООН А.Гутерриш.

Следует учитывать, что **прогнозируется рост населения мира.** По данным экспертов ООН, в ближайшие 30 лет ожидается рост населения мира почти на 2 млрд. человек – с нынешних 8 млрд. до 9,7 млрд. человек в 2050 году, а в середине 2080-х годов может достигнуть пика численности почти в 10,4 млрд. человек.

С ростом мирового населения будет наблюдаться дальнейший рост потребления калия в связи с сокращением и обеднением пахотных земель и ростом располагаемых доходов в развивающихся странах. В то же время это вызовет дефицит мирового предложения калийных удобрений.

Беларусь всегда вносила существенный вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности, но незаконные односторонние принудительные меры в отношении Беларуси ставят на грань голода население в уязвимых странах и ведут к продовольственной небезопасности в странах-инициаторах таких мер.

Беларусь в очередной раз настоятельно призывает задействовать потенциал ООН в отношении Литвы для того, чтобы она отказалась от политических манипуляций, злоупотребления своим транзитным положением и вернулась в русло выполнения своих международных обязательств.

Призываем отказаться от применения односторонних принудительных мер, которые не только противоречат международным обязательствам, в том числе в рамках выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, но и идут в разрез с положениями Устава ООН и соответствующих резолюций ГА ООН.

Дополнение к памятной записке «Негативные последствия санкций против белорусских калийных удобрений для глобальной продовольственной безопасности», опубликованной в качестве документа Генеральной Ассамблеи ООН под номером [A/77/978](#)

Статистика, которую приводят учреждения системы Организации Объединенных Наций, демонстрирует, что ситуация с голодом в мире продолжает ухудшаться.

Сегодня, как никогда, необходимо сосредоточить совместные усилия на скорейшем устранении всех факторов, влияющих на распространение голода.

Беларусь всегда вносила существенный вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности. Страна экспортировала сельскохозяйственную продукцию и питание в более чем 100 стран мира. Однако незаконная санкционная политика стран Запада в отношении Беларуси ведет к крайне негативным последствиям для глобальной продовольственной безопасности. Беларусь неоднократно на различных уровнях и площадках обращала внимание на то, что такие односторонние принудительные меры западных стран повышают продовольственные риски.

Ценовая доступность удобрений

В докладе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) от 3 июля 2023 года⁵ содержится призыв «приложить все усилия, чтобы сохранить открытыми международные рынки и торговлю продовольствием и удобрениями. Необходимо сохранить работоспособность цепочек поставок ... и всех логистических и маркетинговых систем». В документе содержится вывод о том, что несмотря на снижение цен, **«ценовая доступность удобрений по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, особенно в странах с низким уровнем доходов, таких как страны Африки к югу от Сахары, что также отражается на стоимости доставки и логистики».**

Такой же вывод содержится в статье Международного исследовательского института продовольственной политики (IFPRI) от 9 марта 2023 года⁶. В ней указано, **«что несмотря на то, что в течение 2022 года и в 2023 году международные цены снизились, удобрения оставались недоступными во многих африканских странах из-за неизменно высокой инфляции внутренних цен. Даже без ценового давления цены на удобрения в Африке, как правило, выше, чем в**

⁵ <https://www.fao.org/3/cc6797en/cc6797en.pdf>

⁶ <https://www.ifpri.org/blog/russia-ukraine-war-after-year-impacts-fertilizer-production-prices-and-trade-flows>

остальном мире, учитывая все еще значительную транспортную инфраструктуру и узкие места в регулировании».

Еще одним подтверждением этого вывода является дискуссия, состоявшаяся в ходе Саммита ООН по продовольственным системам (The UN Food Systems Summit +2 Stocktaking Moment), который прошел на площадке ФАО 24-26 июля 2023 года. Страны Африки, выступавшие в ходе специального мероприятия «Удобрения: удовлетворение краткосрочных потребностей и работа над устойчивыми решениями», подтверждали наличие высоких цен на удобрения в регионе, что, по их убеждению, существенно ограничивает доступ к ним фермеров. Заявляли о наличии миллионов голодающих в регионе. При этом, представители стран ЕС не оспаривали наличие односторонних принудительных мер в отношении продовольствия и удобрений и их влияние на голод в мире, но призывали к использованию иных путей наращивания глобального производства продовольствия (инновационные технологии, здоровое питания и т.д.).

Цены на калийные удобрения и соответственно их доступность для фермеров на *европейском* рынке в 2022 году длительное время оставались чрезвычайно высокими – как существенно превышающими исторические значения для данного региона, так и надолго отставшими от понижательных ценовых трендов, начавшихся на других мировых рынках примерно с июля 2022 года.

По данным агентства Argus, цена на гранулированный хлористый калий в Европе достигла к апрелю 2022 года 950 евро за тонну и практически весь оставшийся период 2022 года держалась на уровне выше 800 евро за тонну. К июню 2023 года она снизилась до 440 евро за тонну, но *все равно все еще выше уровня июня 2021 года* – 215 евро за тонну. В то же время цены на гранулированный хлористый калий в Бразилии (пик в апреле 2022 года – 1023 долларов США за тонну) начали свое активное снижение еще в июле 2022 года (975 долларов США за тонну) и к концу 2022 года упали до 530 долларов США.

Таким образом, *цены на калийные удобрения в 2023 году выше 2021 года (период до введения ограничительных мер в отношении белорусского калия)*. Несмотря на некоторое падение цен, доступность для фермеров, особенно в странах Африки, по-прежнему находится на низком уровне.

Доля Беларуси на рынках калийных удобрений Африки

В 2021 году в страны Африки было экспортировано 1,8 млн. тонн калийных удобрений, в том числе *белорусских - 683 тыс. тонн, что составило 38% от совокупного объема экспорта в физическом выражении*. При этом, на рынках калия в ряде стран Африки ОАО

«Белорусская калийная компания» была *единственным поставщиком* данного товара (Замбия, Сьерра-Леоне, Габон, Чад, Мадагаскар), а в некоторых других странах (Камерун, Зимбабве, Танзания) доля ОАО «БКК» на рынке превышала 90%.

Анализ данных таможенной статистики стран Африки отмечает существенное снижение объемов импорта хлористого калия после 2021 года. Например, за 5 месяцев 2022 и 2023 годов в Марокко импортировано 55,4 и 52,3 тыс. тонн хлористого калия, соответственно. За аналогичный период 2021 года было ввезено 206,6 тыс. тонн хлористого калия. Столь существенное снижение объемов импорта этого товара произошло, с высокой вероятностью, за счет выбывания из числа поставщиков ОАО «БКК».

Из 1,8 млн. тонн калийных удобрений, поставленных в 2021 году в страны Африки, *только 218 тыс. тонн было поставлено совокупно из стран ЕС (Германия, Испания, Великобритания) и Израиля, что составляет не более 12%. Остальные объемы были поставлены из Беларуси (38%), Иордании (20%), России (20%), Чили (6%) и Канады (5%)*.

Значение калия в сельском хозяйстве

Поставки удобрений, их ценовая доступность влияют на урожайность сельскохозяйственных культур.

В докладе Всемирного банка⁷ указано, что «сельскохозяйственные культуры напрямую зависят от удобрений».

Калий имеет прямое влияние на продуктивность (урожайность) сельскохозяйственных культур⁸. Если калия недостаточно, то это снижает рост растений и снижает урожайность. При этом, как отмечено в статье IFPRI от 9 марта 2023 года, возможные последствия снижения потребления калия на урожайность и на здоровье почвы могут проявиться в течение нескольких лет.

Именно калий является тем питательным элементом, который повышает устойчивость растений к различным стрессам, в том числе климатическим: засухе, высоким температурам, заморозкам, переувлажнению, воздействию вредителей и болезней, засоленности почвы⁹.

⁷ <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/40ebbf38f5a6b68bfc11e5273e1405d4-0090012022/related/Food-Security-Update-LXXXIX-July-13-2023.pdf>

⁸ <https://www.mdpi.com/2073-4395/8/3/31>, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3645691/>, <https://www.cropnutrition.com/resource-library/nitrogen-and-potassium-work-together-for-higher-yields/>, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/18331406/>, https://www.ipipotash.org/uploads/udocs/potash_facts.pdf

⁹ <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3645691/>, <https://nalcd.nal.usda.gov/download/IND23337733/PDF>

Как указано в документе ЕС, калий является одним из трех важнейших макроэлементов, необходимых для роста растений, и в настоящее время не имеет экономически эффективных заменителей¹⁰.

Только при сбалансированном внесении азотных, фосфорных и калийных удобрений, в научно обоснованных дозах, можно получить максимальный урожай сельскохозяйственных культур. Исключение из системы удобрения хотя бы одного из этих трех основных элементов приведет к снижению урожайности и соответственно окажет негативное влияние на производство и продовольственную безопасность.

Текущая недостаточность калийных удобрений на мировых рынках снижает урожайность, что может вызвать резкий рост цен на продовольствие.

В санкционных документах Евросоюза указано, что ЕС стремится не допустить, чтобы его санкции повлияли на продовольственную безопасность. В этих целях для поставки российского калия в ЕС установлены квоты, а также даны официальные разъяснения, что его поставкам в третьи страны, в том числе транзитом через ЕС, не должно ничто препятствовать¹¹.

Однако санкционные меры ЕС в отношении белорусского калия, введенные в 2021 году, не имеют каких-либо исключений, что прямым образом влияет на мировую торговлю калийными удобрениями.

Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Джозеф Боррель признал, что "*санкции против Беларуси, принятые до войны в отношении экспорта калийных удобрений, могут повлиять на распространение этого продукта в мире*", и что они слышали "*озабоченность некоторых африканских лидеров по поводу последствий санкций [ЕС]*".¹²

Возможности роста мирового рынка калийных удобрений

Согласно статистике Международной ассоциации удобрений (IFA), мировое производство калийных удобрений в 2022 году составило 60,7 млн тонн и сократилось на 12,4 млн тонн или на 17 процентов по сравнению с 2021 годом. В прогнозе за июнь 2023 года IFA оценивает возможности роста мирового производства калийных удобрений в 2023-2027 годах на 16,9% относительно уровня 2022 года. При этом ожидается увеличение мощностей по выпуску калия на 11,2%.

По информации геологической службы США (U.S. Geological Survey (USGS) Mineral Commodity Summaries) ***большая часть роста будет приходиться на новые рудники и проекты в Беларуси, Канаде и***

¹⁰ <https://rmis.jrc.ec.europa.eu/uploads/rmprofiles/Potash.pdf>

¹¹ https://finance.ec.europa.eu/system/files/2023-07/faqs-sanctions-russia-listed-goods_en_0.pdf

¹² <https://newsroom.consilium.europa.eu/events/20220620-foreign-affairs-council-june-2022/135699-1-press-conference-part-1-20220620>

России. Новые рудники будут разрабатываться в Австралии и Эритрее. Рудник полигалита (сырье для производства удобрений) в Великобритании также будет способствовать увеличению мощностей. Новые шахты в Бразилии, Канаде, Эфиопии, Марокко, Испании и США планируется ввести в эксплуатацию *лишь только к 2025 году*.

Эти факты приводят к выводу о том, что *возместить в 2023 или 2024 году объем белорусского калия, который в настоящее время не попадает на рынок из-за ограничительных мер, возможности нет.*

Беларусь призывает отказаться от применения односторонних принудительных мер в отношении белорусского калия, которые негативно влияют на глобальную продовольственную безопасность, а также противоречат международным обязательствам, в том числе в рамках выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и идут в разрез с положениями Устава ООН и соответствующих резолюций ГА ООН.